

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
27 February 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2344 (2017) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили каждые три месяца представлять доклады о развитии событий в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека за время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада от 15 декабря 2017 года (A/72/651-S/2017/1056). В приложении к настоящему докладу в соответствии с резолюцией 1868 (2009) Совета Безопасности представлены результаты оценки прогресса в достижении контрольных параметров и показателей за время, прошедшее после опубликования доклада от 3 марта 2017 года (A/71/826-S/2017/189).

II. Значимые события

3. Правительство национального единства подвергалось давлению вследствие затянувшегося тупика в отношениях между Президентским дворцом и политической партией «Исламское общество», возникшего из-за отстранения

* Переиздано по техническим причинам 6 марта 2018 года.





от власти одного из губернаторов. Этот долгий спор доминировал на политической арене и угрожал подрывом национального единства. Переговоры между двумя сторонами вновь вызвали к жизни дискуссию по поводу избирательной системы, в ходе которой партия «Исламское общество», к которой присоединились и другие политические партии, настаивала на изменении этой системы до следующих выборов. Тем не менее подготовка к проведению выборов 2018 года в парламент и в уездные советы по действующей системе продолжалась, чему содействовало и избрание Независимой избирательной комиссией нового административного совета. Между исполнительной и законодательной ветвями власти установились более конструктивные рабочие отношения: Национальное собрание — парламент Афганистана — приняло национальный бюджет на 2018 год и утвердило 11 из 12 кандидатов на должности министров. Правительство также предприняло дальнейшие шаги по осуществлению своей Стратегии по борьбе с коррупцией, а государственные доходы продолжали увеличиваться благодаря улучшению управления и повышению финансовой дисциплины. Однако в частном секторе рост сдерживался сохраняющейся нестабильностью в плане безопасности, неопределенностью в области регулирования и коррупцией. Ситуация в плане безопасности оставалась крайне нестабильной: антиправительственные элементы совершили в городах целый ряд резонансных нападений, деморализующих население и грозящих подрывом веры в правительство. Эти инциденты также привели к усилению напряженности между Афганистаном и Пакистаном, поскольку афганские должностные лица обвиняли Пакистан в том, что он предоставляет убежище террористам на своей территории. Число жертв среди гражданского населения оставалось очень высоким на протяжении всего 2017 года, причем почти треть пострадавших составляли дети, и затянувшиеся боевые действия привели к появлению тысяч новых перемещенных лиц. Наконец, практически не отмечалось прогресса в направлении мирных переговоров между правительством и «Талибаном».

A. События в политической сфере

4. Со времени опубликования предыдущего доклада главным событием в политической жизни Афганистана стал затянувшийся тупик в отношениях между Президентским дворцом и политической партией «Исламское общество», к которому приковано внимание ключевых фигур как в правительстве, так и в политической оппозиции и который подрывает национальное единство и отвлекает внимание от национальной программы реформ. Непосредственной причиной этого кризиса стало решение президента Ашрафа Гани отстранить Мухаммада Атту Нура от должности губернатора провинции Балх, но вскоре этот тупик выявил наличие противоположных взглядов на источники легитимности правительства. По мере того как эта тупиковая ситуация приобретала все более затяжной характер, переговоры между двумя сторонами также становились ареной для демонстрации более широкого недовольства оппозиции: политические партии использовали этот кризис для усиления своих давних требований реформы избирательной системы и Конституции.

5. Спор между Президентским дворцом и партией «Исламское общество» стал кульминацией давней напряженности в отношениях между центральным правительством и г-ном Нуром, видным деятелем на севере страны, который занимал должность губернатора провинции Балх с 2004 года. Хотя в ходе избирательной кампании 2014 года он был одним из главных сторонников премьер-министра Абдуллы Абдуллы, в 2017 году отношения между г-ном Нуром и двумя

руководителями правительства национального единства, президентом Гани и премьер-министром Абдуллой, ухудшились. К середине года г-н Нур стал одним из основных критиков правительства и одним из ключевых членов объединяющей различные партии и представителей различных национальностей оппозиционной коалиции (Коалиция за спасение Афганистана), которая явно намеревалась оспорить проведение запланированных на 2018 год выборов в парламент. 18 декабря 2017 года правительство объявило о том, что заявление г-на Нура об отставке, с которым он обратился в письме, направленном несколькими месяцами ранее, удовлетворено. Г-н Нур отверг правомерность этого письма, настаивая на том, что его отставка с государственной должности может обсуждаться лишь в ходе переговоров с партией «Исламское общество», в которой он является руководителем. На следующий день партия «Исламское общество» выступила с заявлением, в котором отвергла законность отставки г-на Нура как нарушение политического соглашения от сентября 2014 года, являющегося основой создания правительства национального единства, в частности как нарушение его положений о назначении старших должностных лиц.

6. Эти события привели к продолжавшимся несколько недель переговорам между Президентским дворцом и партией «Исламское общество» относительно условий ухода г-на Нура в отставку на фоне попыток правительства насадить в провинции Балх нового губернатора. 3 января 2018 года Независимый директорат местного управления назначил новым губернатором бывшего командира и члена партии «Исламское общество» Мухаммада Давуда. Г-н Давуд открыл свою канцелярию в Кабуле, а г-н Нур, оставаясь в канцелярии губернатора в Балхе, пригрозил арестовать г-на Давуда, если тот попытается прибыть в эту провинцию. Обе стороны обвиняли друг друга в вооружении своих сторонников в Балхе. Напряженность достигла своего пика 16 января, когда г-н Нур сделал публичное заявление и предостерег г-на Давуда от приезда в Балх на похороны отца. В конечном итоге стороны достигли компромисса, благодаря чему г-н Давуд смог посетить Балх без каких-либо инцидентов и затем вернуться в Кабул.

7. Между тем в Кабуле переговоры по поводу ухода г-на Нура со своего поста быстро приобрели более широкие масштабы. Президент и его сторонники заявляли, что первоосновой власти правительства в Афганистане является Конституция, указывая на то, что в ней четко прописано, что только президент имеет полномочия назначать и отстранять губернаторов. Лидеры же «Исламского общества», напротив, утверждали, что над административными положениями Конституции превалирует соглашение 2014 года о правительстве национального единства, в соответствии с которым президент и премьер-министр обязаны согласовывать назначение старших должностных лиц, в том числе губернаторов. Партия «Исламское общество» настаивала на выполнении невыполненных положений этого соглашения, включая планы по введению электронных национальных удостоверений личности, организации выборов в уездные советы и включению в избирательную систему положения о пропорциональном партийном представительстве, в качестве условий для отставки г-на Нура. После многих раундов переговоров их участники пока так и не достигли соглашения, и в феврале тупиковая ситуация сохранялась. Сложность этого противостояния усугублялась еще и бытующим в среде представителей «Исламского общества» и других значимых политических групп мнением о том, что президент их маргинализирует и что эта маргинализация имеет этническую подоплеку.

8. В ходе спора обе стороны стремились заручиться поддержкой других политических субъектов. Правительство направило делегацию в Турцию — 13 января и затем снова 4 февраля — в явной попытке заигрывания с партнером г-н Нура по коалиции первым вице-президентом Абдулом Рашидом Дустумом. Г-н Дустум, который с мая 2017 года проживает в Анкаре, где якобы проходит лечение, и с которого все еще не сняты обвинения в сексуальном насилии и незаконном задержании политического соперника, никак открыто не отреагировал на эти попытки. Между тем другие политические деятели поддержали позицию «Исламского общества». 3 января начальник полиции Кандагара Абдул Разик выступил с заявлением в поддержку г-на Нура, указав, что губернатор не может быть уволен в отсутствие широкого консенсуса в правительстве национального единства. 14 января группа оппозиционных деятелей, в том числе сын первого вице-президента Батур Дустум и видные парламентарии Гумаюн Гумаюн и Захир Кадир, собралась в резиденции бывшего вице-президента и члена партии «Исламское общество» Ахмада Зии Масуда с явным намерением продемонстрировать единство в деле противостояния правительству. Одновременно оппозиционные партии попытались возобновить дискуссию в обществе на тему избирательной системы. 1 февраля восемь политических партий и коалиций, включая «Исламскую партию» (председатель — Аргандивал), «Исламское общество», «Национальное исламское движение» и «Ось народа Афганистана», выступили с совместным заявлением, призвав правительство внести изменения в Закон о выборах 2016 года, дабы отразить в нем роль политических партий в выборах.

9. Политическая нестабильность усугублялась усилением недовольства населения по поводу отсутствия безопасности, особенно в городах. Волна нападений с использованием смертников и комбинированных нападений на протяжении всего января 2018 года, в частности три крупных нападения в Кабуле, жертвами которых стали сотни лиц, имела своим результатом широкое распространение в социальных сетях призывов к увольнению должностных лиц, отвечающих за безопасность. 29 января начальник полиции Кандагара Разик призвал к спокойствию, попросив людей воздерживаться от демонстраций, несмотря на их разочарование работой правительства. 1 февраля прошли демонстрации в Кабуле. Некоторые протестующие обвиняли правительство в неспособности обеспечить безопасность, другие устроили митинг у посольства Пакистана, обвиняя эту страну в поддержке организаторов нападений. Однако в отличие от демонстраций, состоявшихся после нападения, совершенного 31 мая 2017 года, эти демонстрации не собрали больших толп, что, вероятно, объясняется страхом перед новыми терактами. В ответ на такое насилие президент Гани стал активнее выступать с обвинениями в адрес групп антиправительственных элементов. 3 февраля, выступая перед собравшимися в Высшем совете мира, он заявил, что более не будет искать примирения с теми, кто совершает нападения, и обвинил Пакистан в укрывательстве талибов.

10. Эта серия нападений и реакция общественности на них еще больше затормозили и без того минимальный прогресс в деле организации мирных переговоров между правительством и движением «Талибан». Вместе с тем можно отметить постепенные успехи в осуществлении мирного соглашения 2016 года между правительством и Исламской партией Гульбеддина Хекматиара. В январе в течение нескольких дней в соответствии с этим соглашением после многомесячной задержки, вызванной процедурами проверки, были освобождены 78 заключенных, связанных с этой группировкой. Это был третий и самый массовый случай освобождения заключенных после подписания соглашения.

11. На этом фоне политической неопределенности улучшились отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти, что позволило правительству продолжить реализацию некоторых элементов своей программы. 4 декабря нижняя палата Национального собрания провела голосование и утвердила 11 из 12 предложенных правительством кандидатов на должности министров. Выдвинутая правительством на должность министра горнорудной промышленности и нефти Наргис Нехан, единственная женщина среди кандидатов на должности министров, не получила необходимого числа голосов, однако осталась на своей должности исполняющей обязанности министра. 17 января Национальное собрание утвердило национальный бюджет. Ранее, 13 декабря, бюджет был отвергнут нижней палатой, но затем был одобрен со второй попытки значительным большинством голосов членов парламента после долгих консультаций между Национальным собранием и министром финансов.

12. Независимая избирательная комиссия, которая несколько месяцев не могла прийти ни к какому решению, наконец продвинулась в деле подготовки к выборам в парламент и в уездные советы. 10 декабря после консультаций с политическими заинтересованными сторонами и гражданским обществом Комиссия представила правительству и донорам свою концепцию регистрации избирателей и бюджет. Впервые в соответствии с Законом о выборах будет составлен список избирателей, закрепляющий избирателей за конкретными избирательными участками, что уже давно рекомендовали сделать многочисленные группы наблюдателей и созданная в 2016 году Специальная комиссия по реформе избирательной системы. Комиссия также решила использовать имеющиеся национальные удостоверения личности в качестве основного документа для регистрации избирателей, вместо того чтобы самой изготавливать удостоверения. 9 января Комиссия утвердила план и правила работы. Комиссия также приступила к закупке материалов, и 14 февраля первые материалы прибыли в Кабул. В целях создания основы для взаимного сотрудничества Комиссия подписала ряд меморандумов о взаимопонимании с правительством, организациями гражданского общества и другими государственными учреждениями, в том числе Комиссией по жалобам в связи с выборами, в которых определены соответствующие полномочия и обязанности. 7 января Независимая избирательная комиссия также провела в семи провинциях консультации с участием представителей политических партий, коалиций, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон, имеющих отношение к выборам. 14 февраля в Кабуле состоялся четвертый национальный форум по вопросам выборов.

13. Были также приняты меры по устранению пробелов в руководстве Комиссией, после того как в ноябре был отстранен от должности ее Председатель, а в октябре уволен главный сотрудник по проведению выборов. Комитет по отбору кандидатов в избирательные органы в его прежнем составе провел выдвижение кандидатов на вакантную должность члена Комиссии, и в результате 13 января г-н Саид Хафизулла Хашими был назначен седьмым членом Комиссии. Это назначение позволило Комиссии провести внутренние выборы для формирования своего совета, и 31 января Комиссия избрала своим новым Председателем бывшего пресс-секретаря Гулу Яна Абдулбади Саяда. Президент Гани, со своей стороны, назначил 15 января г-жу Шахлу Хак исполняющей обязанности руководителя секретариата и главного сотрудника по проведению выборов. Одним из первых шагов нового Председателя Независимой избирательной комиссии было заявление о том, что выборы, возможно, придется отложить на более поздний срок по сравнению с запланированной датой их проведения в июле 2018 года, но что они по-прежнему могут состояться в 2018 году.

B. Безопасность

14. На конец 2017 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала 23 744 инцидента, связанного с безопасностью. Это самый высокий показатель за все время, хотя он лишь едва превзошел показатель 2016 года. Самый большой процент инцидентов по-прежнему приходился на вооруженные столкновения (63 процента). В 2017 году было 14 998 вооруженных столкновений, что немногим больше, чем в 2016 году, когда было зафиксировано 14 977 столкновений. Вторую по частотности категорию инцидентов по-прежнему составляли инциденты, связанные с применением самодельных взрывных устройств. Частыми также оставались удары авиации. В 2017 году было зафиксировано 950 авиаударов, что на 67,6 процента больше, чем за предыдущий год. По сравнению с 2016 годом количество целенаправленных убийств и похищений увеличилось на 6 процентов, а количество нападений террористов-смертников — на 50 процентов. Наибольшее число инцидентов отмечалось в восточном регионе, за которым следовал южный регион: на эти два региона пришлось 55 процентов всех инцидентов в плане безопасности.

15. В период с 15 декабря 2017 года по 15 февраля 2018 года Организация Объединенных Наций зафиксировала 3521 инцидент, связанный с нарушением безопасности, что на 6 процентов меньше, чем за аналогичный период годом ранее. В отчетный период наблюдалось резкое увеличение числа крупных инцидентов, связанных с насилием: с 20 по 27 января два вызвавших большой резонанс комбинированных нападения и крупный теракт с использованием заминированного автомобиля имели место в Кабуле и одно нападение на международную неправительственную организацию — в городе Джелалабаде.

16. Несмотря на эту вспышку насилия в городских районах, в зимний период общее число прямых нападений талибов по всей стране снизилось. В отчетный период талибам не удалось захватить ни одной столицы провинции и ни одного уездного административного центра, что афганские и международные должностные лица, отвечающие за безопасность, отнесли за счет активизации действий авиации международных военных сил и Афганских военно-воздушных сил, а также за счет увеличения числа ночных рейдов, проводившихся афганскими силами специального назначения. Однако антиправительственные элементы продолжали оказывать давление на афганские силы безопасности: в отчетный период были осуществлены скоординированные нападения на контрольно-пропускные пункты Афганских национальных сил обороны и безопасности в провинциях Гильменд, Кандагар и Нимроз на юге, провинции Кундуз на северо-востоке, провинции Газни и на юго-востоке и провинции Фарах на западе. Эти нападения привели к значительным потерям среди личного состава афганских сил безопасности и позволили повстанцам захватить оружие и предметы материально-технического снабжения, но не привели к серьезным территориальным приобретениям. Тем не менее талибы в течение всего 2017 года упрочивали свои позиции преимущественно в сельской местности.

17. Не удалось сломить сопротивление и группировки «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан», несмотря на совместные операции афганских и международных вооруженных сил. Эта группировка совершила несколько нападений на гражданское население и военные цели, особенно в Кабуле и в восточной провинции Нангархар, и продолжала вступать в вооруженные столкновения с «Талибаном», с которым она боролась за контроль над тер-

риториями. Между тем на севере страны самопровозглашенные филиалы группировки «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» продолжали вступать в ожесточенные столкновения как с силами афганского правительства, так и с силами талибов, что говорит о том, что эта группировка расширила географические масштабы своего влияния и начала укреплять свое присутствие не только в восточной части страны.

18. В 2017 году имело место 42 инцидента, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, в том числе 9 случаев запугивания, 17 происшествий уголовного характера, 1 вооруженное столкновение и 3 случая похищения людей.

C. Региональное сотрудничество

19. Отношения Афганистана с другими странами в течение отчетного периода характеризовались ростом напряженности в отношениях с Пакистаном после январской вспышки насилия, несмотря на контакты на высоком уровне между правительствами обеих стран. 17 декабря военные представители Афганистана, Пакистана и Соединенных Штатов Америки встречались в Кабуле и обсуждали вопросы сотрудничества в военной сфере и в борьбе с терроризмом. 16 января 1800 пакистанских священнослужителей приняли фетву, или религиозное решение, объявляющую практику нападений с использованием террористов-смертников «антиисламской». Ранее уже предлагалось принять фетву против насилия и терроризма, направленных против целей в Афганистане, в рамках согласованной Афганистаном, Китаем, Пакистаном и Соединенными Штатами в 2016 году «дорожной карты» мира Четырехсторонней координационной группы. Однако объявление о январской фетве было встречено в Кабуле со скептицизмом, как считается, потому, что в ней не содержалось конкретного осуждения терроризма и насилия в Афганистане. 3 февраля Кабул посетила делегация высокого уровня под руководством секретаря Пакистана по иностранным делам Техмины Джанджуа. Целью визита было обсуждение афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности, который охватывает такие области, как сотрудничество между военными двух стран, борьба с терроризмом и обмен разведданными, экономика, торговля и транзит и репатриация беженцев. Вслед за этим 8 и 9 февраля в Исламабаде состоялся второй раунд переговоров, в которых принял участие заместитель министра иностранных дел Афганистана Хекмат Карзай. После этой второй встречи правительство Афганистана опубликовало коммюнике для прессы, в котором отмечалось, что, несмотря на определенный прогресс в вопросе о механизме сотрудничества, никаких конкретных результатов достичь не удалось.

20. В отчетный период правительство Афганистана продолжало предпринимать шаги в направлении более тесного сотрудничества с другими соседями по региону. В начале 2017 года увеличился объем торговли через порты Бендер-Аббас и Чах-Бехар в Исламской Республике Иран, ознаменовав собой серьезный сдвиг в торговых отношениях Афганистана с Исламской Республикой Иран. Правительство Афганистана также продолжало расширять свои связи с государствами Центральной Азии. Двусторонние отношения с Узбекистаном получили импульс после официального визита президента Гани в эту страну 4 и 5 декабря, в ходе которого эти две страны подписали более 20 двусторонних соглашений, охватывающих такие области, как сотрудничество в области безопасности и разведки, транзитные и таможенные процедуры и инфраструктура.

21. Что касается международного сотрудничества в поддержку мирного процесса в Афганистане, то и здесь достигнут некоторый прогресс. 26 декабря в Пекине состоялась первая встреча министров иностранных дел Афганистана и Пакистана в формате трехстороннего диалога, организованная правительством Китая. Такой формат был предложен правительством Китая в июне 2017 года. Все три стороны вновь подтвердили свою приверженность улучшению отношений, расширению взаимовыгодного сотрудничества, укреплению связей в рамках инициативы «Пояс и путь» и борьбе с терроризмом во всех его проявлениях. Кроме того, они высказались в поддержку инклюзивного процесса в Афганистане, осуществляемого самими афганцами и под их руководством. Правительство Индонезии также расширило свое участие в усилиях по обеспечению мира в Афганистане. В декабре правительство Индонезии принимало у себя делегацию официальных представителей Высшего совета мира Афганистана и связанных с ним улемов и предложила афганцам свое содействие в их усилиях по примирению. 29 января во время визита в Кабул президент Индонезии Джоко Видодо предложил учредить трехсторонний комитет с участием улемов трех стран — Афганистана, Индонезии и Пакистана — в целях содействия усилиям по обеспечению мира и примирения в Афганистане.

III. Права человека

22. 15 февраля Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) опубликовала ежегодный доклад за 2017 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте[1]. По данным Миссии, в 2017 году число жертв среди гражданского населения составило 10 453 человека (3438 человек погибли и 7015 ранены), что на 9 процентов меньше, чем в 2016 году. Число погибших среди гражданского населения уменьшилось на 2 процента, а число раненых — на 11 процентов. По данным МООНСА, в 65 процентах случаев гибель и ранения гражданских лиц объяснялись действиями антиправительственных элементов, в 20 процентах случаев — действиями проправительственных сил, в 11 процентах случаев — применением огнестрельного оружия неустановленной стороной в ходе наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами, в 3 процентах случаев — действием взрывоопасных пережитков войны и примерно в 1 проценте случаев — артобстрелами с другой стороны границы. Уменьшение числа жертв среди гражданского населения объясняется главным образом снижением числа гражданских лиц, пострадавших в результате наземных боевых действий. Между тем число жертв среди гражданского населения в результате неизбирательного применения самодельных взрывных устройств (с использованием смертников и других методов) возросло. Последствиями связанного с конфликтом насилия были также уничтожение средств к существованию, домов и имущества, перемещение семей и ограничение доступа к образованию, здравоохранению и другим видам услуг.

23. Жертвами тактики применения самодельных взрывных устройств (с использованием смертников и других методов) стало 4151 гражданское лицо (1229 погибли и 2922 ранены), что составляет 40 процентов всех потерь среди гражданского населения. В это число входят жертвы нападений с использованием смертников и комбинированных нападений, среди которых 605 погибших

[1] UNAMA and Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Afghanistan: protection of civilians in armed conflict — annual report 2017” (Kabul, 2018).

и 1690 раненых, что составляет 22 процента всех потерь среди гражданского населения. 18 процентов всех потерь среди гражданского населения приходится на применение самодельных взрывных устройств без использования смертников, включая применение устройств нажимного действия. Жертвами наземных боестолкновений стали 3484 гражданских лица (823 погибли и 2661 ранены), что составляет 33 процента от общего числа потерь среди гражданского населения. МООНСА зафиксировала наибольшее с 2009 года число жертв среди гражданского населения в результате авиаударов, и это обстоятельство вызывает озабоченность. По данным Миссии, жертвами авиаударов стало 631 гражданское лицо (295 погибли и 336 ранены), что на 7 процентов больше, чем в 2016 году, причем 62 процента этих жертв составляли женщины и дети. По данным МООНСА, жертвами действий Афганских военно-воздушных сил стали 309 гражданских лиц, международных вооруженных сил — 237 лиц и неустановленных проправительственных сил — 76 лиц. В общей сложности, по данным Миссии, пострадали 3179 детей (861 ребенок погиб и 2318 ранены). Хотя по сравнению с 2016 годом число пострадавших детей уменьшилось на 10 процентов, дети все равно составляли 30 процентов всех потерь среди гражданского населения. Пострадавших женщин стало больше примерно на 1 процент, хотя смертность среди женщин увеличилась на 5 процентов.

24. Начало 2018 года было отмечено продолжением тенденции к нанесению гражданскому населению тяжкого вреда в результате нападений антиправительственных элементов, причем эта тенденция сохранялась на протяжении всего января. Было совершено, в частности, несколько вопиющих и преднамеренных нападений на гражданских лиц в Кабуле и Джелалабаде. В период с 20 по 27 января в результате трех нападений по крайней мере 143 гражданских лица погибли и 265 получили ранения. 20 января пятеро вооруженных лиц открыли беспорядочный огонь в гостинице «Интерконтиненталь» в Кабуле и стали прочесывать гостиницу номер за номером в поисках проживавших в ней лиц. В результате 24 гражданских лица (в том числе 16 иностранных граждан) были убиты и 15 ранены. 24 января четыре террориста-смертника атаковали комплекс Международной организации помощи детям в городе Джелалабаде, предварительно подорвав начиненный взрывчаткой автомобиль. При этом погибли 5 и было ранено 21 гражданское лицо. В результате нападения помещениям этой неправительственной организации был нанесен ущерб и был сожжен близлежащий офис Шведского комитета по оказанию содействия Афганистану. 27 января террорист-смертник взорвал еще один начиненный взрывчаткой автомобиль, перекрашенный в автомобиль скорой помощи, у бывшего комплекса Министерства внутренних дел в Кабуле, убив по меньшей мере 114 и ранив не менее 229 гражданских лиц. В этом районе расположены две больницы, Высший совет мира Афганистана, нескольких иностранных дипломатических представительств и обычные магазины, многие из которых серьезно пострадали.

25. С 1 октября по 31 декабря 2017 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности проверила 7 связанных с конфликтом инцидентов, в которых объектами нападений были медицинские учреждения и медико-санитарный персонал (3 приписывались движению «Талибан», 2 — неустановленным вооруженным группам и 2 — Национальному управлению безопасности), при этом в предыдущем квартале таких инцидентов было 18. Три из этих инцидентов были связаны с целенаправленными нападениями на медицинский персонал (два человека убиты и один похищен), два инцидента — с угрозами в отношении медицинского персонала или пациентов, один — с угрозой нападения на медицин-

ское учреждение и один — с неизбирательным нападением, в результате которого был нанесен физический ущерб клинике. Целевая группа проверила 13 инцидентов, затрагивающих учебные заведения и работников сферы образования, в том числе по четыре случая прямого нападения на школы и угроз в отношении обучающего персонала, три случая неизбирательных нападений с причинением физического ущерба школам и по одному случаю убийства и похищения сотрудников учебных заведений. По заключению Целевой группы, в девяти случаях ответственными за инциденты были вооруженные группы (в восьми случаях — «Талибан» и в одном случае — группировка «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан»), в двух случаях — проправительственные ополченцы, в одном случае — Афганские национальные силы обороны и безопасности и «Талибан», открывшие перекрестный огонь, и в одном — неизвестные силы. Кроме того, была проведена проверка на предмет использования в военных целях семи школ (пяти — «Талибаном» и двух — Афганскими национальными силами обороны и безопасности).

26. За тот же период были зарегистрированы случаи вербовки и использования сторонами в конфликте 36 мальчиков, из которых пять были подтверждены (два — группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан», два —Афганской национальной полицией и один — «Талибаном»), при этом в предыдущий отчетный период таких подтвержденных случаев было 19. По состоянию на 31 декабря 2017 года Министерство юстиции сообщало о 171 ребенке, содержавшемся в центрах реабилитации несовершеннолетних по всей стране по обвинениям в правонарушениях, связанных с национальной безопасностью, по сравнению с 300 на конец декабря 2016 года. Уменьшение числа таких несовершеннолетних объясняется в основном их переводом и освобождением. МООНСА проверила обвинения в сексуальном надругательстве над одним ребенком со стороны Афганской национальной полиции и пять случаев похищений 13 мальчиков «Талибаном». МООНСА проверила шесть случаев отказа в предоставлении гуманитарного доступа (четыре — со стороны «Талибана», один — со стороны группировки «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» и один — со стороны неустановленной вооруженной группы), тогда как в предыдущий отчетный период таких случаев было восемь.

27. В условиях продолжающегося и частого насилия в отношении женщин последним по-прежнему редко удавалось добиться правосудия и получить возмещение. В рамках осуществления принятого в 2009 году Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 31 декабря 2017 года был опубликован Закон о борьбе с домогательствами по отношению к женщинам и детям, в котором было дополнительно уточнено определение домогательства в общественных местах и усилены процедуры подачи и рассмотрения жалоб. При поддержке Организации Объединенных Наций Министерство юстиции завершило общенациональные консультации по проекту закона о семье, который должен быть представлен в Совет министров и Национальное собрание.

28. Правительство предприняло шаги по укреплению гендерного равенства на государственной службе. 10 января Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе вышла с новой политикой увеличения представленности женщин на гражданской службе в 2018 году до 24 процентов. Решение об окончательной доработке пересмотренного бюджета мероприятий по осуществлению этого плана еще не утверждено.

29. 14 января верхняя палата Национального собрания утвердила сводный текст нового закона о запрещении пыток. Этот законопроект в настоящее время

рассматривается Совместной комиссией Национального собрания, после чего он должен быть подписан президентом и в марте опубликован в официальном вестнике. В проекте закона о запрещении пыток содержится пересмотренное определение преступления пытки в национальном законодательстве, которое соответствует определению, содержащемуся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В нем также содержатся положения, позволяющие жертвам пыток ходатайствовать о возмещении ущерба в судах по гражданским и уголовным делам. 28 января правительство привело в исполнение смертный приговор в отношении трех мужчин, осужденных за похищение и убийство 13-летнего мальчика. Это второй случай групповой казни заключенных за последние месяцы.

30. 31 января пострадавшие утратили возможность обращаться в Международный уголовный суд в связи с ходатайством Прокурора Суда о начале расследования предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Афганистане. После предварительных обсуждений ожидается принятие Палатой предварительного производства решения о том, следует ли санкционировать расследование ситуации в Афганистане.

31. В отчетный период активисты из числа представителей гражданского общества и сотрудники средств массовой информации продолжали подвергаться угрозам и нападениям со стороны антиправительственных элементов и проправительственных сил. МООНСА зарегистрировала в стране четыре таких инцидента. Независимая коллегия адвокатов Афганистана провела серию практикумов по вопросам подотчетности для юристов, организовав презентации нового Уголовного кодекса и проекта закона о запрещении пыток. В этих практикумах приняли участие примерно 130 человек, из которых 20 процентов — женщины.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

32. Экономический рост оставался незначительным — из-за продолжающегося конфликта, неопределенности в сфере регулирования и широко распространенной коррупции. Согласно оценкам, общие темпы роста несколько увеличились: с 2,2 процента в 2016 году до 2,6 процента в 2017 году. По прогнозам, темпы роста в 2018 году составят 3,2 процента при условии, что не произойдет значительного ухудшения обстановки в плане безопасности и политической ситуации. Произошло заметное снижение темпов роста в сельскохозяйственном секторе, который является крупнейшим в экономике. Рост в этом секторе, по прогнозам, составит в 2017 году лишь 1,5 процента по сравнению с 6 процентами в предыдущем году, тогда как рост в промышленности и в сфере услуг, как ожидается, составит 2 процента и, соответственно, 3,3 процента. Темпы инфляции, при всей ее волатильности, не выходили за рамки однозначных показателей. Торговый дефицит в первой половине 2017 года вырос, ибо объем экспорта сократился на 3 процента, а объем импорта увеличился на 8 процентов. Согласно прогнозам, годовой дефицит, который частично покрывается за счет иностранной помощи, достигнет в 2017 году 33 процентов валового внутреннего продукта.

33. По данным Министерства финансов, правительство добилось увеличения в 2017 году объема поступлений на 18 процентов, до 2,44 млрд долл. США, в основном за счет улучшения управления и повышения финансовой дисциплины.

Несмотря на эти успехи, согласно докладу Всемирного банка о перспективах развития Афганистана, опубликованному в ноябре 2017 года, ожидается, что правительство сможет покрыть за счет внутренних поступлений лишь около 40 процентов бюджетных расходов, вследствие чего на конец 2017 года образуется бюджетный дефицит в размере 15 процентов валового внутреннего продукта. Этот дефицит, согласно прогнозам, будет и далее увеличиваться, вследствие чего правительство будет зависеть от внешней бюджетной помощи в целях развития на гражданские нужды для поддержания сферы основных услуг и осуществления программ в области развития. Доля бюджетных расходов правительства на цели развития увеличилась с 55 процентов в 2016 году до 67 процентов в 2017 году, что объясняется главным образом сокращением бюджетных ассигнований на цели в области развития. В национальный бюджет на 2018 год были внесены дополнительные изменения в связи с реформированием процесса составления бюджета, которые, как ожидается, позволят еще больше повысить уровень расходов.

34. Правительство продолжало прилагать усилия по укреплению подотчетности в решении своих приоритетных задач в области развития через высокие советы по развитию. 9 декабря правительство представило обновленную информацию об осуществлении своей Рамочной программы действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности, сообщив, что 10 из 24 задач выполнены. В порядке осуществления Афганской национальной рамочной программы мира и развития правительство также продолжало развивать 10 национальных приоритетных программ под руководством высоких советов по развитию. В реализации двух инициированных ранее национальных приоритетных программ, национальной приоритетной программы «Гражданская хартия» и национальной приоритетной программы расширения экономических прав и возможностей женщин, был достигнут дальнейший прогресс, а остальные восемь находятся на разных стадиях подготовки.

35. Одним из главных компонентов правительственной программы реформ оставалась борьба с коррупцией. 9 декабря президент издал указ об осуществлении Национальной стратегии Афганистана по борьбе с коррупцией, которую Высший совет по вопросам обеспечения законности и борьбы с коррупцией принял 28 сентября 2017 года. Кроме того, был назначен руководитель секретариата Высшего совета. В январе 2018 года из девяти приоритетных министерств, которые, согласно Стратегии, должны подготовить и представить подробные планы ее осуществления, свои завершенные планы в секретариат Высшего совета представили Министерство финансов, Министерство транспорта и гражданской авиации и Министерство труда, социального обеспечения, по делам жертв войны и инвалидов. Три министерства находились в процессе завершения своих планов, а еще три сообщили о задержках в процессе подготовки.

36. Правительство продолжало уделять первоочередное внимание реформам в секторе безопасности, делая упор на руководство в Министерстве обороны. 4 февраля президент Гани подписал приказ об увольнении из Афганской национальной армии 164 генералов в соответствии с реформами в Министерстве обороны на основании нормативных положений о личном составе. В рамках реформы правительство стремится уволить в течение 18 месяцев 400 генералов в попытке повысить профессиональный уровень руководства Афганской национальной армии и содействовать его омоложению. Продолжалась также деятельность по передаче Афганских национальных полицейских сил по охране право-

порядка из Министерства внутренних дел в Министерство обороны, что является одним из ключевых компонентов четырехлетнего плана правительства по реформированию сектора безопасности.

37. Предпринимались усилия по укреплению правовой основы борьбы с коррупцией. 27 ноября нижняя палата Национального собрания утвердила Закон о декларировании и регистрации активов государственных должностных лиц и служащих, который был принят законодательным указом президента 28 октября. В этом законе впервые появилось требование к членам Национального собрания и провинциальных и уездных советов декларировать свои активы на ежегодной основе. Новый Уголовный кодекс, который вступил в силу 15 февраля, еще больше укрепил правовую основу борьбы с коррупцией с помощью таких мер, как введение уголовной ответственности за захват земель и кодификация всех обязательных положений в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Однако организации гражданского общества выступили с критикой предусмотренной новым законом передачи ответственности за регистрацию и проверку активов от Главного управления по надзору и борьбе с коррупцией к Административной канцелярии президента. Кроме того, объединение всех структур и функций по ведению антикоррупционных расследований в Генеральной прокуратуре порождает обеспокоенность по поводу отсутствия независимого механизма осуществления и контроля в рамках Стратегии.

V. Гуманитарная помощь и беженцы

38. В 2017 году еще 475 433 человека стали перемещенными лицами в результате конфликта. С 15 декабря 2017 года по 1 февраля 2018 года свои дома вынуждены были покинуть 11 668 человек. Наибольшая концентрация недавно перемещенных лиц наблюдается в восточном регионе, который принял более 141 000 человек, или 28 процентов всех перемещенных с начала 2017 года в Афганистане лиц. Многие перемещенные семьи были вынуждены менять место пребывания несколько раз и не имеют шансов на безопасное и достойное возвращение в ближайшее время в районы своего происхождения.

39. Что касается афганских граждан, проживающих в Пакистане, то 3 января федеральное правительство Пакистана приняло решение продлить на 30 дней действие свидетельств о регистрации, которые служат юридическим основанием для временного пребывания афганских беженцев в Пакистане. 31 января их действие было продлено еще на 60 дней. Всего в Пакистане проживает 1,4 миллиона афганцев, имеющих такие свидетельства. Еще примерно один миллион афганских граждан живет в этой стране без регистрации. В августе началась регистрация этих проживающих в Пакистане без документов афганцев, и к 15 февраля 2018 года было получено свыше 804 000 заявлений.

40. В 2017 году в Афганистан вернулись 57 411 беженцев из Пакистана, 1202 — из Исламской Республики Иран и 204 — из других стран. Это на 85 процентов меньше, чем в 2016 году, когда в общей сложности в страну вернулись 372 577 беженцев. Уменьшение числа возвращающихся лиц объяснялось главным образом улучшением условий защиты в Пакистане, а также усилившимся нежеланием беженцев возвращаться в крайне нестабильную в плане безопасности среду. 1 марта 2018 года планируется возобновить программу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

(УВКБ) по добровольной репатриации из Пакистана, которая была приостановлена на три зимних месяца.

41. Продолжались депортация и спонтанное возвращение не имеющих документов афганцев из Пакистана: с 17 декабря 2017 года по 15 февраля 2018 года прибыло 3796 лиц (3200 спонтанно вернувшихся и 596 депортированных). С начала 2018 года общее число не имеющих документов репатриантов, прибывших из Пакистана, достигло 2896 человек, что меньше аналогичного показателя за тот же период 2017 года (9084 человека). В отчетный период из Исламской Республики Иран прибыло 92 723 афганца (44 685 спонтанно вернувшихся и 48 038 депортированных), а после 1 января 2018 года число вернувшихся лиц составило 65 839 человек. Международная организация по миграции (МОМ) оказала помощь не имевшим документов 3226 репатриантам из Пакистана (85 процентов) и 4185 репатриантам из Исламской Республики Иран (5 процентов). В общей сложности в 2017 году из Исламской Республики Иран вернулись 462 316 не имевших документов афганцев, а из Пакистана — 98 191. В период с 15 декабря 2017 года по 15 февраля 2018 года МОМ также оказала помощь 683 афганцам, добровольно вернувшимся из Европы.

42. Для того чтобы находящиеся в уязвимом положении семьи смогли пережить зиму, УВКБ и его партнеры в период с середины декабря по 4 февраля оказали помощь в подготовке к зиме более чем 53 000 семей. Кроме того, партнеры по гуманитарной деятельности предоставили свыше 185 000 одеял, и более 13 000 семей получили зимнюю одежду.

43. Свыше 5,5 миллиона детей были привиты от полиомиелита в рамках кампании, которая проводилась в декабре 2017 года и в январе 2018 года. На момент подготовки данного доклада в Афганистане в 2017 году было зарегистрировано 14 случаев заболевания полиомиелитом, причем 5 из них в уезде Шах Вали Кот, провинция Кандагар, который был недоступен для кампании по вакцинации в 2017 году более шести месяцев. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций группы по проведению вакцинации смогли в ноябре получить доступ в этот уезд и с тех пор провели четыре тура вакцинации. В январе 2018 года были зарегистрированы три случая вируса полиомиелита: по одному в уезде Кама (провинция Нангархар) и в уездах Шах Вали Кот и Спинболдак (провинция Кандагар). В период с 12 по 16 февраля при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Министерство здравоохранения проводило субнациональную кампанию по вакцинации 5,5 миллиона детей в подверженных высокому риску уездах в 21 провинции страны.

44. Сохранялись факторы, препятствующие гуманитарному доступу: с 15 декабря по 31 января произошло в общей сложности 39 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных учреждений. Всего в 2017 году сообщалось о 388 таких инцидентах по сравнению с 200 в 2016 году. Такой более высокий показатель можно объяснить отчасти затяжным характером конфликта в некоторых районах страны, а также улучшением отчетности. В 2017 году 21 гуманитарный работник погиб, 33 были ранены и 149 похищены. В декабре было зарегистрировано 19 случаев нападения на медицинских работников или медицинские учреждения, в результате чего общее число таких инцидентов за весь год достигло 143. Нападения на медицинских работников и медицинские учреждения составили 38 процентов от всех зарегистрированных в 2017 году инцидентов, связанных с нападениями на гуманитарный персонал.

45. Более теплая зима с меньшим, чем обычно, количеством осадков серьезно сказывается на посевном сезоне и повлияет на качество и урожайность озимых зерновых культур, а также на предстоящий весенний сбор урожая. В последнем квартале 2017 года общее количество осадков более чем в десяти провинциях составило менее одной трети от средней нормы. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций в декабре рекомендовала предоставить уязвимым общинам в подверженных засухе районах сельскохозяйственную помощь.

46. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при Департаменте операций по поддержанию мира продолжала оказывать правительству поддержку в выполнении его обязательств, связанных с деятельностью в области разминирования, в том числе в связи с председательством Афганистана в 2018 году в секретариате Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Это председательство дает возможность привлечь внимание к достигнутым Афганистаном успехам и к его сохраняющимся обязательствам в этом вопросе на международном уровне. Среднемесячный показатель потерь от мин, взрывоопасных пережитков войны и взрывных устройств, срабатывающих при контакте с жертвой, именовавшихся в предыдущих докладах «самодельными взрывными устройствами нажимного действия», в 2017 году составлял 170 человек. Это больше, чем в 2016 году. Подавляющее большинство жертв (96,4 процента) — это пострадавшие от взрывоопасных пережитков войны и от взрывных устройств, срабатывающих при контакте с жертвой. Служба уделяет особое внимание обеспечению возможностей для предоставления пострадавшим немедленной, краткосрочной поддержки и поддерживает афганский Директорат по координации деятельности, связанной с разминированием, в деле разработки национальной стратегии по оказанию помощи жертвам в качестве одной из приоритетных задач на 2018 год.

47. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры продолжали вести в общинах, сталкивающихся с проблемой взрывоопасных предметов, а также в центрах по оказанию финансовой помощи и транзитных центрах информационно-разъяснительную работу в целях осведомления населения об опасности наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и взрывных устройствах, срабатывающих при контакте с жертвой. С 1 ноября по 31 января информационно-разъяснительной работой в центрах по оказанию финансовой помощи и транзитных центрах было охвачено в общей сложности 602 511 человек, в том числе 3767 репатриантов. В тот же период Директорат по координации деятельности, связанной с разминированием, при поддержке со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, объявил 7 населенных пунктов свободными от мин, что позволило их жителям числом примерно 8618 человек на территории площадью 290 500 м^2 свободно передвигаться в пределах своих общин и способствовало сельскохозяйственной деятельности и доступу на рынки. Вместе с тем, согласно оценкам, в стране еще остается 3227 минных полей, 315 районов боевых действий и 38 загрязненных боеприпасами стрельбищ, наличие которых негативно отражается на жизни 1423 населенных пунктов.

48. 15 января правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций совместно дали старт Плану гуманитарного реагирования на 2018–2021 годы, в рамках которого на 2018 год для оказания помощи 2,8 миллиона человек по всем направлениям деятельности испрашивается 437 млн долл.

США. 22 декабря 2017 года Организация Объединенных Наций объявила о выделении в рамках стандартной процедуры первого в 2018 году транша более чем на 20 млн долл. США из Общего гуманитарного фонда для Афганистана с целью приступить к осуществлению Плана гуманитарного реагирования. Для реализации Плана на 2017 год было выделено до 317,5 млн долл. США, или 78 процентов от запрошенной суммы в 409 млн долл. США.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

49. Правительство Афганистана при поддержке со стороны своих международных партнеров продолжало в отчетный период свои операции по борьбе с оборотом наркотиков. С 1 ноября по 31 декабря 2017 года афганские правоохранительные органы провели в общей сложности 445 операций по борьбе с оборотом наркотиков, в результате которых было изъято 391 кг героина, 31 кг морфина, 8141 кг опиума, 2 кг метамфетамина, 38 547 кг гашиша, 1256 кг твердых химических веществ-прекурсоров, 1437 литров жидких химических веществ-прокуроров и 1590 таблеток метилендиоксиметамфетамина (МДМА) (синтетический наркотик). В ходе изъятий был произведен арест 531 лица. Зафиксированный в 2017 году объем изъятий опиатов (опия, морфина и героина вместе взятых в морфиновом эквиваленте) был наивысшим с 2012 года. Цены на опий значительно снизились (на 41 процент с декабря 2016 года по декабрь 2017 года) вследствие рекордных урожаев 2017 года, однако с ценами на героин аналогичного снижения не произошло (снижение на 7 процентов с декабря 2016 года по декабрь 2017 года). Относительно стабильные цены на героин, вероятно, объясняются эффективностью действий по перехвату опия в течение всего 2017 года, а также высокими ценами на являющийся прекурсором ангидрид уксусной кислоты после перехвата его поставок в Афганистан в начале 2017 года.

VII. Поддержка Миссии

50. По состоянию на 31 января доля вакантных должностей в Миссии применительно к международному персоналу составляла 9,5 процента, а применительно к национальному персоналу — 6,4 процента при утвержденных показателях на уровне 14 процентов и, соответственно, 7,5 процента. Представленность женщин среди персонала, несмотря на принятые специальные меры, позволяющие Миссии набирать и удерживать больше национальных сотрудников женского пола, оставалась очень низкой. По состоянию на 31 января представленность женщин в каждой категории сотрудников выглядела следующим образом: 30 процентов среди международных сотрудников, 35 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 7 процентов среди сотрудников местного разряда. В период с 1 декабря 2017 года по 31 января 2018 года МООНСА осуществила 122 наземные и 12 воздушных перевозок, а также организовала у себя 374 пропагандистских мероприятия, в рамках которых представители уездов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Замечания

51. С тех пор, как был опубликован мой предыдущий доклад, по стране прокатилась еще одна волна ужасного насилия, включая нападения террористов-

смертников в Кабуле и Джелалабаде, приведшая к гибели и ранениям сотен людей, в основном гражданских лиц. Эти нападения, естественно, вызвали негодование общественности, вследствие чего видные деятели стали призывать не к примирению, а к усилению акцента на военные действия против вооруженных оппозиционных групп. В условиях такого насилия задача сближения сторон в рамках заслуживающего доверия мирного процесса стала одновременно и более трудной, и более неотложной. Я твердо убежден в том, что положить конец огромным человеческим страданиям, вызываемым этим конфликтом, можно лишь через мирное урегулирование на основе переговоров.

52. Для создания благоприятствующих мирным переговорам условий необходимы конструктивное сотрудничество со стороны международных партнеров, а также региональный консенсус в вопросе мира в Афганистане. Сейчас появилось большое число платформ и процессов, и я надеюсь, что все вместе взятые они поспособствуют мирному исходу в Афганистане. В этой связи я надеюсь, что возобновление прямых контактов на высоком уровне между должностными лицами Афганистана и Пакистана позволит обратить вспять наметившийся в последнее время рост напряженности в отношениях между этими двумя странами. Я настоятельно призываю оба правительства продолжать диалог на всех уровнях в целях содействия обеспечению мира, стабильности и взаимных интересов обеих стран. Я приветствую трехсторонний диалог министров иностранных дел при содействии правительства Китая в декабре 2017 года.

53. Тупик в отношениях между сторонниками президента и партией «Исламское общество» обострил разногласия в правительстве национального единства, создав дополнительную нагрузку на и без того хрупкие политические договоренности. Сдержанность, которую пока проявляют все стороны, помогает тому, чтобы эта напряженность не вышла за политические рамки и не переросла в насильственную конфронтацию. Однако этот кризис уже отвлекает внимание от неотложных стратегических вопросов, и я боюсь, что его продолжение может спровоцировать нестабильность и привести к дальнейшей отсрочке выборов. Сдержанность в плане применения насильственных методов должна сочетаться с политической гибкостью в вопросе ведения переговоров об урегулировании. Я подчеркиваю необходимость мирного и быстрого урегулирования этого спора, с тем чтобы правительство смогло сосредоточиться на решении великого множества проблем в плане безопасности, гуманитарной деятельности, развития и управления, с которыми сталкивается Афганистан.

54. Независимая избирательная комиссия назначила своего нового Председателя и сформировала административный совет и предпринимает шаги к началу регистрации избирателей. Подготовку к выборам необходимо ускорить, если мы хотим, чтобы авторитетные выборы в парламент и в уездные советы состоялись в 2018 году. Это будет зависеть не только от работы Независимой избирательной комиссии и Комиссии по жалобам в связи с выборами, но и от скоординированных усилий других государственных структур, а также от наличия достаточных финансовых средств и обеспечения надлежащих мер безопасности. Я призываю избирательные органы работать в тесном контакте с соответствующими учреждениями и гражданским обществом в целях обеспечения своевременной и прозрачной подготовки к выборам. Отмечая сохраняющуюся обеспокоенность общественности по поводу перспектив проведения выборов в намеченные сроки, я также призываю все заинтересованные стороны, включая политических дея-

телей, представителей гражданского общества и религиозных лидеров, конструктивно сотрудничать с избирательными органами в целях укрепления доверия общества к избирательному процессу.

55. Глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывают неизменно большое число вооруженных столкновений и их соответствующие последствия для гражданского населения. 2017 год был отмечен наивысшим за все время наблюдений числом жертв среди гражданского населения в результате неизбирательного применения антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств, приводимых в действие смертниками. В первые месяцы 2018 года имела место серия особо жестоких нападений антиправительственных элементов, которые преднамеренно избирали своей целью гражданских лиц, включая нападения на организации, занимающиеся оказанием помощи, и на иностранцев и случай с неправомерным использованием эмблемы пользующегося защитой общества Красного Полумесяца, когда автомобиль, перекрашенный под машину скорой помощи, был использован для транспортировки в зону ограниченного доступа самодельного взрывного устройства, приведенного затем в действие смертником. Лица, виновные в этих злодеяниях, должны быть привлечены к ответственности.

56. По-прежнему очень много людей погибает от мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных устройств нажимного действия. Отмечая обязательство правительства по отслеживанию, маркировке и удалению взрывоопасных пережитков войны согласно Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V) и обязательства международных военных сил по оказанию правительству помощи в обеспечении уничтожения оставшихся устройств, Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать необходимую поддержку, предусмотренную в статье 3 Протокола V.

57. Правительство прилагает достойные высокой оценки усилия в деле осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, а также соблюдения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Внеся в Уголовный кодекс главу о ликвидации насилия в отношении женщин и завершив подготовку своего третьего периодического доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, правительство может направить всем афганцам позитивный сигнал о том, что оно обязуется защищать жизнь и права женщин. Кроме того, выделив для этого людские и финансовые ресурсы, правительство может обеспечить эффективное выполнение своего национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), что позволит укрепить конструктивное участие женщин в политических процессах и процессах обеспечения мира и безопасности.

58. Беспокоит продолжающееся в стране приведение в исполнение смертных приговоров, выносимых судами. Лицам, в отношении которых проводятся расследования и которые затем предаются суду и приговариваются к наказанию за преступления, карающиеся смертной казнью, не обеспечиваются необходимые гарантии справедливого судебного разбирательства, предусмотренные внутренним законодательством и международными конвенциями по правах человека, участником которых является Афганистан. Я призываю правительство Афганистана ввести мораторий на смертную казнь с последующей ее отменой.

59. Правительство предпринимало дальнейшие шаги в направлении осуществления своей Стратегии по борьбе с коррупцией, в частности по линии укрепления правовой основы борьбы с коррупцией. Утвердив Закон о декларировании и регистрации активов государственных должностных лиц и служащих, Национальное собрание сделало важный шаг в направлении повышения транспарентности и подотчетности политических институтов Афганистана. Отмечая озабоченность групп гражданского общества в связи с передачей ответственности за регистрацию активов от независимого Главного управления по надзору и борьбе с коррупцией к Административной канцелярии президента и консолидацией в Генеральной прокуратуре всех функций по ведению антикоррупционных расследований, я призываю правительство разработать независимый механизм контроля в рамках Стратегии.

60. За год, прошедший с момента создания Антикоррупционного центра правосудия, он успел проделать заслуживающую всяческих похвал работу по части судебного преследования должностных лиц высокого уровня, с особым упором на пресечение безнаказанности в секторе безопасности. Однако в последнее время увеличилось число заочных судебных процессов над обвиняемыми, что объясняется недостаточно строгим исполнением ордеров на арест. Я призываю Министерство внутренних дел и другие соответствующие ведомства сотрудничать с Центром в обеспечении привлечения обвиняемых лиц к очному суду.

61. В условиях серьезных вызовов в области безопасности и управления Афганистан добился значительных успехов в реализации своей программы бюджетной реформы. Правительство продолжало улучшать свои показатели в части государственных доходов и приступило к реформированию бюджетного процесса, в результате чего удалось обеспечить большее соответствие национального бюджета международным стандартам. Однако, несмотря на эти достижения, прогнозируемые показатели темпов экономического роста Афганистана, даже при их улучшении, все же еще недостаточны для удовлетворения потребностей сотен тысяч новых участников рынка труда, которые, как предполагается, появятся в предстоящие годы. Отмечая реальный прогресс, достигнутый в бюджетно-финансовой сфере, я призываю правительство к введению новых стратегических реформ, которые смогут содействовать росту частного сектора и обеспечить возможности для трудоустройства следующего поколения афганцев.

62. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность при выполнении в столь сложных условиях наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.

Приложение

Прогресс, достигнутый в сравнении с контрольными показателями

I. Безопасность

Контрольный показатель: наличие в Афганистане жизнеспособных учреждений и механизмов безопасности, способных обеспечить мир, стабильность и защиту народа Афганистана

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Увеличение численности личного состава национальной полиции и национальной армии, прошедшего подготовку под руководством наставников, профессионально обученного и задействуемого в составе оперативных подразделений в соответствии с согласованной структурой	• В январе 2017 года президент Ашраф Гани объявил план развития Афганских национальных сил обороны и безопасности с четырьмя основными целями, которые должны быть достигнуты к 2020 году: повышение боевого потенциала; воспитание лидеров; обеспечение единства в областях командования и ведения военных действий; и борьба с коррупцией. • В 2017 году утвержденная численность Афганских национальных сил обороны и безопасности составляла 352 000 сотрудников Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции и 30 000 сотрудников Афганской местной полиции. Общая утвержденная численность персонала в ведении Министерства обороны составляла 195 000 военнослужащих и 5502 гражданских лица, а утвержденная численность Афганской национальной полиции составляла 157 000 человек. • В 2017 году Афганские национальные силы обороны и безопасности укрепили свой наступательный потенциал на основе принятия мер в целях увеличения численности Афганских специальных сил безопасности и модернизации афганских военно-воздушных сил, включая значительную Афганской пограничной полиции и Афганской национальной полиции по охране правопорядка. В результате расширения Афганских специальных сил безопасности их утвержденная численность возрастет с 19 022 человек за 2017 год до 33 896 человек к 2020 году. Утвержденная на 2017 год численность Афганских военно-воздушных сил составляла 8407 сотрудников, а их численность, утвержденная на 2018 год, составляет 8626 сотрудников. В конце сентября 2017 года Афганские военно-воздушные силы получили в свое распоряжение первые два вертолета «Блэк-Хок» UH-60, и к 2020 году численность их воздушных средств должна вырасти более чем в два раза. • В 2017 году Афганские национальные силы обороны и безопасности начали борьбу с коррупцией и влиянием уголовных элементов в своих рядах, организовав передачу дел в Центр антикоррупционного правосудия и другие органы прокуратуры. В Силах необходимо проводить дальнейшую работу в целях улучшения проверки кандидатов и борьбы с коррупционными сетями и непотизмом.

II. Мир, реинтеграция и примирение

Контрольный показатель: национальный диалог и региональное взаимодействие в целях осуществления конструктивных и всеохватных процессов, направленных на создание политической обстановки, благоприятствующей миру

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Налаживание и осуществление всеохватных национальных и региональных процессов по активизации усилий в области мира, реинтеграции и примирения	• 6 июня 2017 года правительство созвало первое совещание в рамках Кабульского процесса сотрудничества в интересах мира и безопасности, в котором приняли участие представители 26 стран и организаций, включая Организацию Объединенных Наций. Участники этого совещания, организованного при технической поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), заявили о своей поддержке мирного процесса, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, и поддержке регионального сотрудничества в области безопасности. • В июне 2017 года был реорганизован Высший совет мира, и был назначен его новый председатель — Карим Халили. В соответствии с новой структурой общее число членов Совета составляет 52 человека, включая 12 женщин. • В сентябре Высший совет мира принял новую оперативную стратегию, основанную на скорректированном мандате, в рамках которого основное внимание уделяется информационно-пропагандистской деятельности и формированию национального консенсуса. В том же месяце доноры договорились продолжить выделение средств для покрытия оперативных расходов Совета за трехмесячные периоды на возобновляемой основе и финансировать информационно-пропагандистскую деятельность на проектной основе. • 20 ноября на совещании представителей международного сообщества советник по вопросам национальной безопасности Ханиф Атмар представил первоначальную стратегию правительства по достижению мира и примирению. • В ноябре и декабре МООНСА координировала усилия и представляла международному сообществу информационные материалы по ряду общих вопросов в поддержку оказания правительству помощи в доработке его мирной стратегии. Многие мнения членов международного сообщества были учтены в проекте концептуального документа, который был впоследствии подготовлен правительством в начале января 2018 года. • После заключения в сентябре 2016 года мирного соглашения между правительством и группой «Хизб-и-Ислами Гулбуддин» лидер этой группы Гулбуддин Хекматияр вернулся в Кабул в мае 2017 года. К 17 января 2018 года во исполнение мирного соглашения из тюрем в Пули-Чархи, Баграме и Кандагаре было выпущено на свободу 160 заключенных, связанных с этой группой.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Наращивание потенциала органов власти Афганистана по получению обоснованной, актуальной и достоверной информации и ее представлению Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011)	• В 2017 году правительство продолжало представлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), обоснованную, актуальную и достоверную информацию. • 5 мая 2017 года Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представила свой восьмой доклад в соответствии с резолюцией 2255 (2015) по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане (см. S/2017/409). Этот доклад был подготовлен главным образом на основе информации, предоставленной афганскими властями. • В ходе посещения Афганистана Комитетом Совета Безопасности 29 и 30 октября 2017 года глава исполнительной власти Абдулла Абдулла вновь заявил о готовности правительства продолжать преследование соответствующих физических и юридических лиц с использованием механизма санкций. Ожидается принятие последующих мер.
Обеспечение более широкой общественной поддержки мирного процесса посредством взаимодействия с местным населением и гражданским обществом	• В 2017 году МООНСА содействовала осуществлению в общей сложности 14 мирных инициатив на местном уровне и предоставляла посреднические услуги в поддержку осуществляемых под руководством Афганистана усилий по обеспечению посредничества и примирения на уровне провинций и округов. Эти инициативы осуществлялись с привлечением заинтересованных сторон из 16 провинций и включали инициативы по урегулированию конфликтов, организации диалогов на уровне общин, созданию общинных советов и проведению информационно-пропагандистских мероприятий среди улемов (религиозных деятелей), представителей племен, членов провинциальных советов, членов Совета мира на уровне провинций, правительственных чиновников, молодежи и женщин-активисток. • 25 декабря 2017 года Высший совет мира провел встречу более 700 религиозных деятелей в Кабуле. На этой встрече религиозные лидеры согласовали заявление, в котором заявили о поддержке осуществляемых под руководством Афганистана усилий по достижению мира, включая прямые переговоры между правительством и движением «Талибан», и призвали «Талибан» отказаться от насилия. • В рамках празднования Международного открытого дня 2017 года по проблемам женщин, мира и безопасности 17 октября — 22 ноября МООНСА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин организовали проведение диалогов, в которых приняли участие 364 человека, включая 303 женщин из 21 провинции. Темой диалогов было «Участие женщин в избирательном процессе».

III. Государственное управление и организационное строительство

Контрольный показатель: распространение государственной власти на всю территорию страны через создание демократических, легитимных и подотчетных учреждений — вплоть до низового уровня, способных принимать политические решения и действовать все более самостоятельно

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Наращивание потенциала органов власти и независимых избирательных институтов Афганистана в сфере организации и проведения подлинных и периодических выборов с должным учетом необходимости участия в них женщин и соблюдения гарантированных в конституционном порядке квот	• В 2017 году Независимая избирательная комиссия продемонстрировала способность к проведению технических исследований, анализу вариантов внедрения технологий в рамках избирательных процессов, проведению информационно-пропагандистской работы с общественностью и заключению соглашений о сотрудничестве с ключевыми партнерами, как национальными, так и международными. • 21 февраля 2017 года Комиссия представила правительству техническое исследование по вопросу об избирательных округах, в котором она предложила разделить 12 крупных провинций с более чем пятью местами на более мелкие избирательные округа, не затрагивая при этом остальные 22 провинции. • 22 июня Комиссия объявила, что 7 июля 2018 года будет проведено голосование по выборам в парламент и окружные советы. • 25 октября Комиссия объявила о своем решении вернуться к варианту регистрации избирателей в бумажной форме. • 20 ноября Комиссия и Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе подписали меморандум о взаимопонимании относительно набора персонала в первую из вышеупомянутых комиссий в целях ускорения этого процесса и создания механизма для обеспечения транспарентности. • В ноябре 2017 года Комиссия подписала меморандум о взаимопонимании с Центральным органом Афганистана по регистрации актов гражданского состояния, в котором были уточнены функции этих двух учреждений в том, что касается регистрации избирателей. • 10 декабря по итогам консультаций с политическими субъектами и представителями гражданского общества Комиссия представила правительству и донорам концепцию регистрации избирателей и бюджет. Впоследствии, 9 января 2018 года, были утверждены оперативный план и правила регистрации избирателей. Как предусмотрено в законе о выборах 2016 года, впервые будет подготовлен список избирателей с указанием их принадлежности к конкретным избирательным участкам на основе использования национальных удостоверений личности. • 11 декабря 2017 года Независимая избирательная комиссия объявила о том, что она одобрила места расположения для 7355 избирательных участков по итогам обзора мест, начатого в августе 2017 года. Кроме того, в связи с проведением оценки избирательных участков Комиссия

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	по жалобам, связанным с выборами, приступила к рассмотрению почти 400 жалоб.
	• К концу января 2018 года были частично устранены пробелы в руководстве деятельностью Независимой избирательной комиссии за счет назначения Шахлы Хак исполняющей обязанности главы секретариата и главного сотрудника по вопросам выборов. Ее назначение было произведено после того, как в октябре 2017 года президент Гани отправил в отставку предыдущего главного сотрудника по вопросам выборов, имама Мохаммеда Варимача. Г-жа Хак — первая женщина, назначенная на должность главного сотрудника Комиссии по вопросам выборов. 13 января 2018 года, после увольнения Председателя Комиссии Наджибуллы Ахмадзая в ноябре 2017 года, президент Гани назначил новым членом Комиссии Сайида Хафизуллу Хашими на основе процедуры, которая подверглась критике со стороны некоторых активистов гражданского общества. 31 января Комиссия избрала своим новым Председателем Гулу Джан Абдулбади Сайяд. До избрания Сайяд должность Председателя занимала еще одна женщина — Васима Бадгиси, которая была переизбрана на должность заместителя Председателя по оперативной деятельности в январе.
	• 4 октября 2017 года МООНСА, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Независимая избирательная комиссия и Комиссия по жалобам, связанным с выборами, подписали проект документа по оказанию помощи в проведении выборов, который позволяет Организации Объединенных Наций продолжить поддержку избирательных процессов в Афганистане. 30 декабря ключевые доноры взяли на себя обязательство обеспечить покрытие расходов по бюджету для регистрации избирателей, составляющего, по оценкам, 28 млн долл. США, в объеме до 90 процентов, а остальную часть расходов должно покрыть правительство.
	• 19 сентября, 20 октября и 6 декабря Независимая избирательная комиссия и Комиссия по жалобам, связанным с выборами, провели в Кабуле три национальных форума по вопросам выборов с участием представителей групп гражданского общества, политических партий и коалиций, старейшин племен и других афганских политических деятелей. 7 января 2018 года Независимая избирательная комиссия провела свой первый цикл форумов по вопросам выборов на уровне провинций в провинциях Балх, Бамиан, Герат, Кандагар, Кундуз, Нангархар и Пактия, и планируется проводить такие форумы на регулярной основе во всех провинциях.
Создание Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке и разработка контрольных показателей в области борьбы с коррупцией	• 19 января 2017 года Независимый объединенный антикоррупционный комитет по контролю и оценке опубликовал свой одиннадцатый шестимесячный доклад за период с июля по декабрь 2016 года. В этом докладе рассматривается, в частности, сотрудничество Комитета с Министерством здравоохранения в целях осуществления рекомендаций Комитета.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• 7 июля Комитет опубликовал свой специальный доклад о факторах уязвимости перед коррупцией в Генеральной прокуратуре Афганистана, в котором отмечается, что Генеральная прокуратура осуществила ряд позитивных внутриорганизационных преобразований, включая обеспечение контроля за работой, оценки результативности работы и соблюдения требований к набору сотрудников на основе деловых качеств. • Что касается прогресса в осуществлении программы Комитета по контролю и оценке, то в 2017 году он вынес 261 рекомендацию, 55 из которых были выполнены, и в результате общая численность вынесенных и выполненных рекомендаций за период с 2010 года достигла, соответственно, 862 и 215 рекомендаций.
Расширение возможности учреждений по борьбе с коррупцией для осуществления надзора за применением общеправительственного подхода к борьбе с коррупцией	• 4 марта 2017 года в соответствии с указом президента был опубликован новый закон об управлении земельными ресурсами. Этот закон обеспечивает более эффективное и транспарентное управление государственными земельными ресурсами и снижает уровень институциональной уязвимости перед коррупцией. В апреле был подготовлен пересмотренный законопроект по вопросам распределения земли при существенном участии МООНСА и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Этот закон направлен на оптимизацию процессов, повышение транспарентности и снижение уровня институциональной уязвимости перед коррупцией при распределении государственных земель. Этот закон ожидает президентского одобрения. • 28 сентября Высший совет по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией принял Национальную стратегию Афганистана по борьбе с коррупцией. 9 декабря был издан президентский указ об осуществлении этой стратегии девятью министерствами, имеющими приоритетное значение. По состоянию на 31 января 2018 года три из девяти приоритетных министерств представили планы действий по борьбе с коррупцией, и еще три находятся в процессе завершения подготовки своих планов. • 3 октября 2017 года президент открыл в Афганистане форум с участием многих заинтересованных сторон в рамках Партнерства «Открытое правительство», в которое входят представители правительства, гражданского общества и частного сектора. Это партнерство представляет собой глобальный договор, в соответствии с которым государства-члены берут на себя обязательство взаимодействовать с негосударственными субъектами в целях повышения подотчетности и транспарентности управления. • 28 декабря президент утвердил национальный план действий Партнерства «Открытое правительство», состоящий из 11 обязательств, включая разработку политики по защите женщин в условиях конфликта и в чрезвычайных ситуациях и создание специальных судов для борьбы с насилием в отношении женщин в 12 провинциях. Афганистан присоединился к этому партнерству в 2016 году.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Ежегодное опубликование должностными лицами деклараций об имуществе	• В 2017 году Главное управление по надзору и борьбе с коррупцией распространило среди 5661 старшего должностного лица правительства формы декларации об активах, получило 2673 заполненные формы и проверила 47 представленных форм, в результате чего общее число распространенных, полученных и проверенных форм за период с начала осуществления программы декларации об активах в 2008 году достигло 16 508, 10 061 и 280, соответственно. Среди 280 проверенных форм были формы, заполненные президентом, главным исполнительным должностным лицом, вторым вице-президентом, всеми членами кабинета министров и 33 из 34 губернаторов провинций. Низкий уровень проверки активов объясняется тем, что отобранные для проверки должностные лица лишь в ограниченной мере идут на сотрудничество. • 28 октября 2017 года президент издал законодательный декрет № 1270, в соответствии с которым функции регистрации и проверки активов передаются от Главного управления по надзору и борьбе с коррупцией административной канцелярии президента в целях более эффективного соблюдения требований.
Наращивание потенциала гражданских служащих центральных, провинциальных и окружных органов по выполнению своих функций и оказанию услуг	• В 2017 году Институт подготовки кадров для гражданской службы подготовил 2540 гражданских служащих, включая 533 женщины (21 процент), что составляет 65 процентов от целевого показателя в 3850 человек. Институт подготовки кадров не смог достичь своего целевого показателя из-за значительных задержек в найме инструкторов. Гражданские служащие проходят подготовку по компьютерным приложениям, английскому языку и управлению людскими ресурсами, а также административно-финансовому управлению.
Повышение степени транспарентности и эффективности процедур назначения гражданских служащих	• В 2017 году Независимый директорат по вопросам местного управления способствовал заполнению 275 из 386 должностей окружных губернаторов и 33 из 41 должностей заместителей губернаторов провинций на основе системы набора кадров, обеспечивающей учет заслуг кандидатов. Из всех утвержденных кандидатов на женщин приходится лишь один заместитель губернатора провинции и два губернатора округов.
Повышение эффективности реформы гражданской службы на основе комплексного подхода к наращиванию потенциала и технической помощи, финансируемой донорами	• 11 марта 2017 года приступил к работе новый Председатель Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе, назначенный в рамках инициативы по повышению эффективности осуществления реформ в области гражданской службы. В 2017 году Председатель способствовал назначению новых членов Комиссии и приступил к разработке пятилетнего стратегического плана в целях институционализации системы подбора кадров для правительственных органов с учетом заслуг, поддержания конкурентоспособности пакета вознаграждения для гражданских служащих и приоритизации реформ в ключевых областях, таких как выплата пенсий и реинтеграция возвращающихся афганских беженцев. • Правительство предприняло шаги по укреплению гендерного равенства в системе гражданской службы. 10 января 2018 года была опубликована новая политика, призванная повысить представленность

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	женщин на гражданской службе с 15 процентов в 2017 году до 17 процентов в 2018 году. Эта политика предусматривает введение системы квот и специальных административных привилегий, обеспечение защиты на рабочих местах и расширение возможностей в плане развития карьеры для женщин в системе гражданской службы.
Осуществление стратегии организации управления на субнациональном уровне и разработка субнациональных нормативных и бюджетно-финансовых основ	• В 2017 году Независимый директорат по вопросам местного управления, при поддержке МООНСА и ПРООН и в консультации с национальными и субнациональными органами, организациями гражданского общества и международным сообществом, способствовал разработке проекта политики в области управления на субнациональном уровне. 10 января 2018 года Директорат представил проект этой политики президенту для утверждения, после чего он будет представлен на утверждение кабинету министров. • В феврале 2017 года Министерство экономики, при поддержке МООНСА, оказало содействие в разработке планов развития провинций на 2017 год во всех 34 провинциях с использованием руководящих принципов планирования на уровне провинций, разработанных этим министерством в 2016 году. В ноябре 2017 года эти руководящие принципы были пересмотрены и изменены, и в январе 2018 года в рамках подготовки к процессу планирования на 2018 год на уровне провинций Министерство экономики приступило к осуществлению программы по ознакомлению профильных департаментов с пересмотренными руководящими принципами во всех 34 провинциях.
Разработка и обнародование критериев определения административных границ	• В 2017 году после разработки критериев для определения административных границ в городских районах были окончательно определены и нанесены на карту границы четырех муниципальных районов, и в результате число провинциальных муниципалитетов, границы которых были нанесены на карту, достигло 26 из в общей сложности 34. За тот же год на карту были также нанесены границы 820 городских кварталов.
Создание надлежащей инфраструктуры для работы правительственных учреждений, прежде всего на субнациональном уровне	• В 2017 году было построено три центра обслуживания граждан при канцеляриях губернаторов провинций в целях расширения доступа граждан к выдаче национальных удостоверений личности и к услугам других государственных служб. Кроме того, в 13 канцеляриях губернаторов провинций и 11 муниципалитетах была создана Интернет-инфраструктура в целях улучшения систем управления информационными технологиями и создания возможностей для улучшения связи с избирателями. Благодаря осуществлению восьми небольших инфраструктурных проектов муниципалитеты получили возможность более эффективно оказывать услуги в интересах 157 168 граждан, включая 45 728 женщин.
Создание пользующихся доверием и доступных судебной и пенитенциарной систем, которые обеспечивали бы уважение и соблюдение прав человека всех граждан	• 4 марта 2017 года президент одобрил пересмотренный Уголовный кодекс, в котором обеспечивается объединение положений о преступлениях и наказаниях в единый кодекс и который включает в себя нормы международного права, в том числе положения международных конвенций и договоров по правам человека. Внесенные в Кодекс усовер-

Показатели прогресса	Количественные показатели
	шенствования включают принятие современных гендерно-нейтральных определений преступлений, таких как изнасилование, запрет на применение пыток, запрещение захвата земель, криминализацию и введение жестких мер наказания за практику «бача-бази», а также существенное сокращение числа преступлений, наказуемых смертной казнью.
	• В 2017 году Центр антикоррупционного правосудия, который был учрежден в 2016 году, приступил к рассмотрению более сложных дел, связанных с высокопоставленными государственными должностными лицами, в частности сотрудниками сектора безопасности. По состоянию на 31 января 2018 года этот центр обработал 27 дел, по которым проходили 114 обвиняемых на уровне суда первой инстанции, включая 14 генералов из Министерства обороны и Министерства внутренних дел и 3 заместителей министров, осужденных за преступления и подвергнутых тюремному заключению сроком от 1,5 года до 14 лет.

IV. Права человека

Контрольный показатель: улучшение положения с соблюдением прав человека граждан Афганистана в соответствии с Конституцией Афганистана и нормами международного права с уделением особого внимания защите гражданских лиц, положению женщин и детей, свободе слова и обеспечению подотчетности на основе принципа верховенства права

Показатели прогресса	Количественные показатели
Сокращение числа случаев незаконного применения силы и запугивания граждан за счет обеспечения соблюдения соответствующими субъектами норм международного права	• В 2017 году МООНСА документально зафиксировала 10 453 жертвы среди гражданского населения (3438 погибших и 7015 раненых), что на 9 процентов меньше по сравнению с 2016 годом. По данным МООНСА, 65 процентов всех жертв среди гражданского населения были вызваны действиями антиправительственных элементов, 20 процентов — действиями проправительственных сил, 11 процентов — применением огнестрельного оружия неустановленной стороной в ходе наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами, 3 процента — действием взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, и приблизительно 1 процент — артиллерийскими обстрелами афганской территории через границу с Пакистаном. В результате использования самодельных взрывных устройств пострадало в общей сложности 4151 гражданское лицо (1229 убитых и 2922 раненых), что представляет собой 40 процентов всех потерь среди гражданского населения в 2017 году, а от наземных боевых столкновений пострадало 3484 гражданских лица (823 погибших и 2661 раненый). Насилие, связанное с конфликтом, по-прежнему приводило к гибели и ранению женщин и детей в 2017 году. МООНСА документально зафиксировала 3179 жертв среди детей (861 погибший и 2318 раненых), что на 10 процентов меньше по сравнению с 2016 годом. В 2017 году Миссия задокументировала 1224 пострадавших среди женщин (359 убитых и

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	865 раненых женщин), что представляет собой увеличение менее чем на 1 процент, хотя число погибших женщин возросло на 5 процентов. На долю женщин приходилось 12 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения. • В 2017 году Центр Таухид в Канцелярии национального Совета безопасности, при поддержке Миссии Организации Североатлантического договора «Решительная поддержка», создал базу данных для укрепления потенциала правительства по отслеживанию вызванных конфликтом жертв среди гражданского населения. Кроме того, миссия «Решительная поддержка» организовала подготовку 305 сотрудников Афганских национальных сил обороны и безопасности по вопросу принятия мер в целях сокращения числа жертв среди гражданского населения. • 15 февраля, 23 августа и 5 декабря 2017 года Совет по предотвращению и сокращению жертв среди гражданского населения провел три заседания, на которых он рассмотрел практические усилия, предпринимаемые Афганскими национальными силами обороны и безопасности и международными военными силами в целях улучшения защиты гражданских лиц. • В 2017 году Афганская национальная полиция создала 12 дополнительных подразделений по защите детей, в результате чего общее число таких подразделений возросло до 33, и это позволяет обеспечить охват 33 из 34 провинций страны. • В 2017 году МООНСА и Детский фонд Организации Объединенных Наций организовали подготовку 22 офицеров связи в составе Национального директората безопасности, 17 начальников полиции Кабульского округа и 11 инструкторов по вопросам защиты детей в условиях вооруженного конфликта. • В мае 2017 года в Официальном вестнике был опубликован пересмотренный Уголовный кодекс. Он включает в себя положения о запрещении и криминализации вербовки и использования детей вооруженными силами и новую главу, устанавливающую уголовную ответственность за практику «бача-бази». В него также включены определения международных преступлений в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда. • В августе 2017 года правительство ратифицировало Конвенцию 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, включая все поправки и протоколы к ней. • В октябре правительство официально утвердило национальную политику по предотвращению и сокращению жертв среди гражданского населения, которая направлена на обеспечение защиты граждан от связанного с конфликтами вреда.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• 17 октября МООНСА провела в Кабуле свой второй ежегодный диалог между гражданскими лицами и военными по вопросам защиты гражданских лиц, в ходе которого высокопоставленные представители правительства и вооруженных сил и члены международного сообщества по обеспечению защиты обсудили планы в целях выполнения обязательств согласно Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и ход осуществления национальной политики по предотвращению и сокращению жертв среди гражданского населения. • 5 декабря Министерство обороны приступило к осуществлению своей политики в области защиты детей, в рамках которой основное внимание уделяется предупреждению шести серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта и использования военными учебных и медицинских учреждений.
Повышение степени осведомленности афганцев об их правах и более глубокое осознание правительством его обязанностей	• В 2017 году МООНСА опубликовала шесть докладов о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, включая два специальных доклада. МООНСА использовала эти доклады для повышения осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности в целях поощрения уважения норм международного гуманитарного права и права прав человека всеми сторонами конфликта. • В марте 2017 года во исполнение президентского указа были опубликованы Закон о запрещении пыток и новый Уголовный кодекс, в обоих из которых содержится определение пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. • 24 апреля МООНСА опубликовала свой четвертый открытый доклад об обращении с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, который охватывает период с января 2015 года по декабрь 2016 года. Публикация этого доклада совпала с проведением Комитетом против пыток второго периодического обзора по Афганистану. • В апреле правительство сообщило о своем намерении снять оговорки к Конвенции против пыток, и кабинет министров в принципе одобрил решение ратифицировать Факультативный протокол к этой конвенции. В своих добровольных обязательствах и обещаниях, представленных 6 сентября 2017 года в рамках выдвижения своей кандидатуры в члены Совета по правам человека, правительство подтвердило свою неизменную приверженность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток (см. A/72/377), но эти обязательства все еще не выполнены. • В июне появились достоверные сообщения о том, что президент издал указ о казни 11 приговоренных к смертной казни заключенных в отместку за нападение, совершенное террористом-смертником в Кабуле 31 мая, в результате которого погибли 92 человека и получил ранения 491 человек. В ответ на призыв МООНСА Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях опубликовал срочное обращение с призывом отложить казни до тех пор, пока

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	не будет удовлетворено право на справедливое судебное разбирательство. В итоге запланированные казни не состоялись. • В сентябре президент утвердил приложение к Закону против пыток, включающее положение о том, что жертвы пыток могут добиваться компенсации как в гражданских, так и в уголовных судах на основе подачи исковых заявлений. Этот Закон и приложение к нему были сведены в единый текст, который был одобрен верхней палатой Национального собрания 14 января 2018 года. Этот документ ожидает подписи президента и, как ожидается, он будет опубликован в Официальном вестнике в марте 2018 года. • В ноябре 2017 года Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда обратилась в Палату предварительного производства с просьбой выдать санкцию на возбуждение расследования по фактам предполагаемых международных преступлений, совершенных в Афганистане за период с мая 2003 года, включая военное преступление пытки, совершенное Афганскими национальными силами обороны и безопасности. МООНСА продолжает содействовать обеспечению подотчетности и по-прежнему поддерживает усилия по борьбе с безнаказанностью за нарушения прав человека.
Повышение результативности правовых и политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и поддержка таких мер	• В 2017 году доля женщин в составе Афганской национальной полиции увеличилась на 8 процентов до 3379 человек. Для решения проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин в полицейских силах Министерство внутренних дел продолжает работу над завершением подготовки своей внутренней процедуры рассмотрения жалоб. • В 2017 году во всех 34 провинциях были созданы органы прокуратуры по искоренению насилия в отношении женщин. В 25 из 34 этих провинциальных органов задействованы женщины-прокуроры. • В 2017 году правительство продолжало предпринимать усилия в целях повышения роли женщин в мирных процессах. 2 июля были назначены пять новых женщин-членов Высокого совета мира, в результате чего уровень представленности женщин вырос до 12 из в общей сложности 63 человек, причем четыре женщины являются членами Исполнительного совета и восемь женщин — членами Генеральной ассамблеи. • В 2017 году правительство продолжало выполнять национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности в целях расширения участия женщин и учета гендерной проблематики в усилиях по содействию миру и безопасности и принимать меры для защиты женщин и девочек от гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта. Продолжаются обсуждения между правительством и донорами относительно механизма финансирования и бюджета для национального плана действий. • В 2017 году МООНСА продолжала усилия по расширению участия женщин в афганской системе гражданской службы, политической и

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	социальной сферах жизни и мирных переговорах. Эти усилия включали в себя проведение диалогов в рамках празднования Международного открытого дня по проблемам женщин, мира и безопасности 17 октября — 22 ноября. Эти диалоги были направлены на расширение участия женщин во всех аспектах избирательного процесса по всему Афганистану.
	• В новом Уголовном кодексе смягчено наказание в соответствии с законом для женщин, совершивших определенные преступления, включая прелюбодеяние. Однако в августе из этого кодекса была удалена глава, посвященная насилию в отношении женщин, и некоторые рассматривают это как обращение вспять прогресса в выполнении обязательств правительства по обеспечению защиты жизни и прав женщин.
	• 8 марта 2017 года правительство приступило к осуществлению Национальной программы приоритетных действий по расширению экономических прав и возможностей женщин, и 8 августа оно учредило Исполнительный комитет по вопросам расширения прав и возможностей женщин для обеспечения высокого уровня координации между национальными и международными заинтересованными сторонами.
	• 18 апреля первая леди Афганистана приступила к осуществлению национального плана действий по ликвидации ранних и детских браков (на 2017–2021 годы).
Повышение осведомленности о правовых и политических мерах по борьбе с безнаказанностью и укреплению правосудия в переходный период и более широкая поддержка таких мер	• В 2017 году МООНСА продолжала взаимодействовать с гражданским обществом, Афганской независимой комиссией по правам человека и правительством, с тем чтобы положить конец безнаказанности за нарушения прав человека, а также обеспечить правосудие и возмещение ущерба жертвам.
	• МООНСА обеспечивала повышение осведомленности о положениях мирного соглашения 2016 года между правительством и группой «Хизб-и-Ислами Гулбуддин», в соответствии с которыми лидерам этой группы был предоставлен иммунитет и было предусмотрено освобождение большинства заключенных, связанных с этой группой, что может помешать судебному преследованию лиц, которые могут нести юридическую ответственность за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека.
	• В 2017 году МООНСА взаимодействовала с Координационной группой по правосудию переходного периода, в состав которой входят 20 организаций гражданского общества, в целях содействия усилиям по обеспечению устойчивого мира и процессам примирения. 26 ноября эта группа поддержала решение прокурора Международного уголовного суда, с тем чтобы просить Палату предварительного производства начать официальное расследование нарушений прав человека в Афганистане.
	• В 2017 году МООНСА завершила подготовку 34 провинциальных «дорожных карт» по вопросам мира на основе консультаций на местном

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	уровне, проведенных в предыдущие годы. Провинциальные «дорожные карты» будут служить для организаций гражданского общества в качестве инструментов по взаимодействию с правительством в целях поощрения уважения верховенства права и прав человека и борьбы с безнаказанностью.
Выполнение правительством требований по международным пактам и конвенциям, касающихся представления докладов о правах человека, и осуществление рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека по итогам универсального периодического обзора положения в Афганистане	• В марте 2017 года правительство приступило к подготовке третьего периодического доклада Афганистана Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который должен был быть представлен в июле 2017 года, однако в настоящее время ожидается, что он будет представлен в марте 2018 года. • В апреле МООНСА провела брифинг для Комитета против пыток на закрытом заседании в Женеве в преддверии рассмотрения второго периодического доклада Афганистана. • 15 августа правительство направило постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека с заявлением о своей готовности продолжать взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в целях поощрения уважения прав человека в стране и пользоваться экспертными оценками и рекомендациями мандатариев. • 16 октября Афганистан был избран Генеральной Ассамблеей членом Совета по правам человека на три года начиная с 1 января 2018 года. В настоящее время проводится работа по осуществлению добровольных обещаний и обязательств правительства, в которых содержатся элементы, касающиеся укрепления верховенства права, защиты прав женщин и детей, внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также подотчетности.
Повышение способности правительства Афганистана и Афганской независимой комиссии по правам человека, в качестве афганского национального правозащитного учреждения, обеспечивать уважение, защиту, осуществление и поощрение прав человека, а также повышение их приверженности этим целям	• В 2017 году МООНСА продолжала взаимодействовать с Афганской независимой комиссии по правам человека по вопросам защиты гражданского населения и предоставления поддержки правозащитникам и женщинам, ставшим жертвами насилия, и проводила консультации на высоком уровне в целях укрепления сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. • В 2017 году МООНСА и Афганская независимая комиссия по правам человека организовали 59 мероприятий с упором на сохранение и расширение пространства для деятельности гражданского общества, а также поощрения свободы выражения мнений и инклюзивных процессов мира и примирения. В этих мероприятиях приняли участие 1475 человек, из которых примерно одну треть составляли женщины, в 27 провинциях.

V. Экономическое и социальное развитие

Контрольный показатель: поддержка международным сообществом правительственной политики, способствующей устойчивому экономическому росту и общей стабильности

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Разработка и реализация при поддержке и с одобрения международного сообщества национальных приоритетных программ	• К концу 2017 года правительство подготовило и внедрило две из десяти национальных приоритетных программ и приступило к их осуществлению. Остальные восемь программ находятся в процессе подготовки, но, как ожидается, будут окончательно доработаны и внедрены в 2018 году. • В начале 2017 года правительство объявило о внедрении национальной приоритетной программы по расширению экономических прав и возможностей женщин, и в марте оно приступило к ее осуществлению. • В мае 2017 года началось осуществление национальной приоритетной программы по Гражданской хартии. • По состоянию на 31 декабря национальная приоритетная программа по развитию добывающей отрасли находилась на заключительном этапе утверждения правительственным органом — Высшим экономическим советом. • В 2017 году обеспечивалась подготовка концептуальных записок и проектов текстов для национальных приоритетных программ в областях городского развития, сельского хозяйства, инфраструктуры и правосудия.
Более справедливое распределение помощи в целях развития и государственных ассигнований между различными районами Афганистана	• В связи с продолжающимся конфликтом в большинстве районов страны в 2017 году становилось все труднее сбалансированно осуществлять программы по всей стране, особенно в сельских районах. По состоянию на конец декабря национальная приоритетная программа по Гражданской хартии, цель которой заключается в предоставлении основных услуг и достижении ощутимых результатов в области развития в отдаленных районах, осуществлялась в 32 провинциях, 101 округе, 4 городах и почти 5000 общинах. • К 31 декабря 2017 года во всех 34 провинциях были созданы комитеты по гендерным вопросам и по делам женщин, уполномоченные обеспечивать учет инициатив в области гендерного равенства в работе органов власти в провинциях.
Увеличение объема поступлений и обеспечение устойчивого роста за счет использования афганских ресурсов	• За первые 10 месяцев 2017 года правительство увеличило объем поступлений на 14 процентов, и они достигли 1,89 млрд долл. США, главным образом благодаря улучшению административного управления и обеспечению сбора налогов. В силу преобладания неформального сектора в экономике, бóльшая часть налоговых поступлений по-прежнему обеспечивается за счет таможенных сборов, платежей со стороны крупных налогоплательщиков и поступлений из источников, не связанных с налогообложением.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• Несмотря на улучшение сбора поступлений, в 2017 году правительство, по оценкам, обеспечило покрытие лишь 40 процентов расходов по бюджету, в результате чего образовался бюджетный дефицит в размере 15 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), который, согласно прогнозам, возрастет до 17,4 процента в 2020 году. В этой связи предусмотренная в бюджете иностранная помощь в целях развития гражданского общества будет по-прежнему иметь решающее значение для дальнейшего предоставления основных услуг и осуществления программ в области развития. • В целях улучшения делового климата и во избежание замедления экономического роста правительство рассматривает возможность принятия ряда налоговых мер, таких как введение налога на добавленную стоимость, что позволит упростить процесс налогообложения предприятий. • Несмотря на то, что конфликт продолжал усугублять нестабильность и неопределенность и обусловил ограниченные темпы экономического роста в 2017 году, темпы роста несколько возросли — с 2,2 процента в 2016 году до 2,6 процента в 2017 году.

VI. Региональное сотрудничество

Контрольный показатель: последовательная и эффективная региональная координация деятельности во имя процветания, мира и стабильности

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Улучшение координации деятельности региональных органов и увеличение объема региональных инвестиций	• 1 марта 2017 года в ходе тринадцатого саммита Организации экономического сотрудничества в Исламабаде государства-участники приняли Исламабадскую декларацию и концептуальный подход на период до 2025 года, в которых они изложили элементы «дорожной карты» для расширения регионального сотрудничества и интеграции на протяжении следующих десяти лет. • 15 и 16 марта в ходе состоявшихся в Лондоне переговоров на высоком уровне между Афганистаном и Пакистаном было достигнуто соглашение об улучшении трансграничной торговли, экономического сотрудничества и сотрудничества в области безопасности. Это соглашение позволило вновь открыть официальные пункты пересечения границы, которые оставались закрытыми в течение нескольких недель в феврале и марте 2017 года. • 14 апреля в Москве состоялась конференция по примирению в Афганистане с участием представителей Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники конференции вновь заявили, что конфликт в Афганистане не имеет военного решения и должен быть разрешен в рамках внутриафганского диалога на основе резолюций Совета Безопасности.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	Участники также призвали «Талибан» вступить в прямые переговоры с правительством Афганистана. • 7 мая министр иностранных дел Исламской Республики Иран посетил Кабул и встретился с высокопоставленными правительственными должностными лицами. Переговоры между министрами иностранных дел Афганистана и Исламской Республики Иран завершились подписанием соглашения о двустороннем сотрудничестве и созданием пяти рабочих комитетов по практическому осуществлению элементов соглашения. • 8 и 9 июня президент Гани принял участие во встрече на высшем уровне глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, состоявшейся в Астане. На этой встрече на высшем уровне Индия и Пакистан стали полноправными членами этой Организации, и было принято решение, что Афганистан будет принят в члены Организации после того, как он разрешит свой внутренний конфликт. • 5 августа президент Гани присутствовал на церемонии инаугурации президента Исламской Республики Иран Хасана Рухани в Тегеране. Обе стороны обсудили вопросы безопасности и экономического сотрудничества, включая вопрос о порте Чабахар и другие проекты в области инфраструктуры. • 27 августа старшие военные руководители Афганистана, Китая, Пакистана и Таджикистана присутствовали на состоявшемся в Душанбе совещании механизма четырехстороннего сотрудничества и координации действий по борьбе с терроризмом. • 11 октября после семилетнего перерыва Шанхайская организация сотрудничества провела в Москве совещание Контактной группы по Афганистану. Эта Контактная группа представляет собой платформу для консультаций в поддержку Афганистана в его борьбе с терроризмом, наркотиками и преступностью и содействует устойчивому развитию страны на основе системы экономического сотрудничества Организации. • 16 октября высокопоставленные представители министерств иностранных дел Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов Америки приняли участие в заседании Четырехсторонней координационной группы в Маскате в целях возобновления мирных переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан». Афганистан и Пакистан договорились координировать возвращение беженцев с учетом наступления зимы. • На седьмой Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану, состоявшейся в Ашхабаде 14 и 15 ноября, ее участники вновь заявили о своей поддержке процессов в рамках Конференции и экономического развития Афганистана. В кулуарах Конференции старшие должностные лица Азербайджана, Афганистана, Грузии, Турции и Туркменистана подписали соглашение о создании

Показатели прогресса	Количественные показатели
	Ляпис-лазулийского транспортного коридора, с тем чтобы предоставить Афганистану новый относительно привлекательный маршрут для отправки его продукции в Европу. • 30 ноября в Стамбуле представители Афганистана, Пакистана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев провели двадцать девятое совещание Трехсторонней комиссии. В ходе этого совещания его участники подтвердили свою приверженность совместной мобилизации ресурсов и поиску долгосрочных решений для затяжных ситуаций, связанных с перемещением афганских беженцев, включая их возвращение в Афганистан и реинтеграцию на устойчивой основе. • 1 декабря в Баку состоялась седьмая Конференция на уровне министров «Сердце Азии», посвященная Стамбульскому процессу укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана. На этой конференции были обсуждены вопросы регионального сотрудничества и общих усилий по борьбе с терроризмом, и в заключение была принята Бакинская декларация, в которой страны-участники подчеркнули центральную роль региональных организаций в укреплении стабильности и процветания и вновь подтвердили свою приверженность расширению экономического сотрудничества и осуществлению установленных мер укрепления доверия. Совещания старших должностных лиц в рамках Стамбульского процесса — «Сердце Азии» состоялись в марте, сентябре и ноябре, а совещания региональных технических групп — в марте, апреле, августе и ноябре. • В период 4–6 декабря во время первого официального визита президента Гани в Узбекистан было подписано 20 двусторонних соглашений, включая соглашения об упрощении транзитных и таможенных процедур; был учрежден двусторонний комитет по вопросам безопасности; было открыто консульство Афганистана в Термезе; а также было достигнуто соглашение о строительстве дополнительной 1000-километровой линии электропередач из Сурхан-Дарьи в Пули-Хумри и 400-километровой железной дороги из Мазари-Шарифа в Герат через Шеберген и Меймене. • 21 декабря министр иностранных дел Узбекистана получил одобрение президента Гани на организацию проведения в Ташкенте конференции на уровне министров на тему «Афганистан — путь к мирному будущему», которую планируется провести 26 и 27 марта 2018 года. • 26 декабря 2017 года в Пекине состоялся первый диалог министров иностранных дел Афганистана, Китая и Пакистана. • 29 января 2018 года президент Индонезии Джоко Видодо посетил Кабул и заявил о готовности оказать поддержку в создании исламского центра, разработке проектов в области развития и создании трехстороннего комитета в составе улемов из Афганистана, Индонезии и Пакистана в целях содействия миру и примирению в Афганистане.

VII. Партнерские отношения между правительством Афганистана и международным сообществом

Контрольный показатель: оказание международным сообществом согласованной поддержки усилиям по решению приоритетных задач в Афганистане при ведущей координирующей роли Афганистана

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Увеличение доли помощи, выделяемой в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана и приоритетными задачами правительства	• В 2017 году международные доноры продолжали согласовывать свои портфели двусторонней помощи с Национальной рамочной программой мира и развития Афганистана, и этот процесс будет продолжаться и в 2018 году по мере разработки и внедрения национальных приоритетных программ на основе Рамочной программы.
Повышение подотчетности при осуществлении закупок и заключении контрактов от имени правительства и международного сообщества	• Согласно заявлению Национальной закупочной администрации, по состоянию на 31 декабря 2017 года данные о всех контрактах, подписанных в интересах осуществления 733 дорогостоящих проектов, были опубликованы на его веб-сайте. • В 2017 году Налоговый департамент Министерства финансов провел двусторонние консультации с рядом доноров для обсуждения хода осуществления рекомендаций объединенной рабочей группы по вопросам налогообложения в конце 2016 года в целях повышения транспарентности заключенных с донорами контрактов на осуществление программ за счет внебюджетных средств.
Укрепление Объединенного совета по координации и контролю в интересах содействия Кабульскому процессу и регулярному обзору хода выполнения афганских приоритетных задач и взаимных обязательств	• На совещаниях Объединенного совета по координации и контролю и старших должностных лиц, состоявшихся, соответственно, в июне и октябре 2017 года, был достигнут успех в активизации регулярного обзора прогресса в разработке программы реформ с использованием нового более дискурсивного формата. На этих совещаниях были подтверждены взаимные обязательства правительства и международных партнеров и определены шаги для продвижения вперед.

VIII. Борьба с оборотом наркотиков

Контрольный показатель: устойчивая тенденция к сокращению масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Сокращение масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании	• Масштабы выращивания мака не сократились. В 2017 году площадь полей для выращивания опийного мака в Афганистане составила, по оценкам, 328 000 га, что на 63 процента больше по сравнению с оценочным показателем за 2016 год на уровне 127 000 га. Объем производства опия в 2017 году составил, по оценкам, 9000 тонн, что представляет собой увеличение на 87 процентов по сравнению с объемом

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	производства в 2016 году на уровне 4800 тонн и является рекордным показателем для культивирования опийного мака в этой стране. • В 2017 году объем производства опия, рассчитанный по закупочным ценам у производителей, вырос на 55 процентов по сравнению с 2016 годом и составляет почти 1,4 млрд долл. США, что эквивалентно примерно 7 процентам сметного ВВП Афганистана.
Повышение эффективности мер по перехвату и борьбе с незаконным оборотом	• В 2017 году афганские правоохранительные органы, при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), провели в общей сложности 2798 операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых было изъято 2366 кг героина, 64 757 кг морфина, 47 178 кг опия, 121 кг метамфетамина, 62 086 кг гашиша, 2322 таблетки синтетического наркотика на основе 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 53 046 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 77 272 литра жидких химических веществ-прекурсоров. В ходе этих операций были также ликвидированы 50 лабораторий по производству героина и метамфетамина, было арестовано 3078 подозреваемых, а также было конфисковано 477 автотранспортных средств, 217 единиц оружия, 747 мобильных телефонов и 8 радиостанций.
Расширение масштабов выращивания разрешенных сельскохозяйственных культур и увеличение объема соответствующих частных инвестиций в районах, где раньше выращивался опийный мак	• В 2017 году УНП ООН приступило к осуществлению семи проектов альтернативного развития на сумму 6,5 млн долл. США в 35 округах 18 провинций Афганистана в интересах 20 000 сельских домохозяйств.